



Samenvatting

Het college stelt de Jaarrapportages 2017 en de Jaarprogramma's 2018 Handhaven en Vergunnen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet ruimtelijke ordening (Wro) vast. Deze documenten bevatten de jaarlijkse verantwoording en planning van vergunning- en handhavingstaken in het kader van de Wabo en de Wro.

In het kader van het horizontaal - en het interbestuurlijk toezicht verstrekt het college deze verantwoordingsdocumenten aan de gemeenteraad en het college van gedeputeerde staten van de provincie Limburg.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Jaarrapportages Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo 2017 en de Jaarprogramma's Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo 2018;
2. Voor kennisgeving aannemen het Jaarplan RUD Zuid Limburg 2018;
3. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 4 september 2018:

Conform.



1. Aanleiding

Als gevolg van artikel 7.7 van het Besluit Omgevingsrecht dient het college jaarlijks aan de gemeenteraad te rapporteren over de resultaten en de voortgang van de VTH-taken Wabo (vergunnen, toezicht en handhaven).

Daarnaast dient de gemeente ook verantwoording af te leggen aan de Provincie Limburg over de uitvoering van deze wettelijke taken.

In lijn hiermee zijn bij dit collegevoorstel een raadsinformatiebrief gevoegd.

2. Context

Wettelijk kader

Met de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wet RGT) is in de Gemeentewet via artikel 124h een wettelijke basis gecreëerd waarmee de minister bij ministeriële regeling, respectievelijk de provincie bij provinciale verordening, aan gemeenten regels kan stellen over het systematisch verstrekken van toezichtinformatie (wat, hoe en wanneer). Uitgangspunt hierbij is dat de provinciale toezichthouder haar oordeel velt op basis van dezelfde informatie die de gemeenteraad ontvangt.

Horizontale controle vanuit de raad

Om toezicht te kunnen houden op de gemeentelijke uitvoering van wettelijke taken dienen raad, provincie en rijk te beschikken over informatie over de gemeentelijke prestaties op verschillende beleidsterreinen. Het college is verantwoordelijk voor het ontsluiten van deze toezichtinformatie voor de horizontale en verticale toezichthouders. Aan de hand van deze informatie kan de raad controleren of de wettelijke taken op de juiste wijze zijn uitgevoerd en kan zij daarover een politiek oordeel vormen. De horizontale verantwoording richting raad vormt vervolgens de basis voor het verticale toezicht door rijk en provincie. Via een raadsinformatiebrief verstrekt het college de gemeenteraad de vereiste toezichtinformatie.

Verticaal toezicht vanuit de provincie

Hoe de provincie haar toezichthoudende rol wil invullen is verwoord in de *'Verordening systematische toezichtinformatie Limburg'* en een hieraan gekoppelde notitie *'Uitgangspunten en randvoorwaarden interbestuurlijk toezicht in de provincie Limburg'*.

Toezichtgebieden van de provincie zijn onder meer de Wro en de Wabo. Beide documenten zijn van kracht sinds 18 december 2014; ruim twee jaar na het in werking treden van de Wet RGT. Elk jaar dient uiterlijk 1 april de provincie te beschikken over de gemeentelijke verantwoordingsrapportages en uitvoeringsprogramma's Wabo en Wro. Dit collegevoorstel voorziet in de aanlevering van de vereiste stukken via een aparte aanbiedingsbrief aan het college van gedeputeerde staten. Vanwege



gebreken in de gemeentelijke Wabo monitor voor het onderdeel vergunnen (inmiddels opgelost), heeft de gemeente gebruik kunnen maken van het door de provincie verleende uitstel tot 1 september. Dit biedt overigens voor de nieuwe gemeenteraad de kans snel kennis te maken met de aanpak van de VTH-taken Wabo.

3. Gewenste situatie.

De systematische toezichtinformatie Wabo en Wro wordt als volgt aan de raad en provincie voorgesteld:

Toezichtinformatie Wabo, onderdeel beleid

Te verstrekken beleidsdocumenten:

- Prioriteiten Wabo Handhaven 2015-2018
- Bouwbeleidsplan 2016-2019

Toelichting voor raad en provincie

Al deze stukken zijn al in 2016 aan de raad en provincie aangeboden. Gelet op de actuele doorlooptijden van de beleidsstukken hoeven geen aanvullingen te worden verstrekt.

Toezichtinformatie Wabo / Wro, onderdeel jaarverslagen / rapportages

Te verstrekken documenten:

- Jaarrapportage Wabo Handhaven 2017
- Jaarrapportage Wabo Vergunnen 2017

Toelichting voor raad en provincie

Jaarrapportage Wabo Handhaven en Vergunnen 2017

Via beide rapportages legt de ambtelijke organisatie aan het college verantwoording af over de prestaties zoals eerder vastgelegd in beide jaarprogramma's 2017. De verantwoording gaat in op de vraag of de planning is gehaald, welke ontwikkelingen en tendensen er zijn op het gebied van o.a. de welstand, het naleefgedrag van burgers en eventuele risico's en wat dat allemaal betekent voor het programma en de strategie van 2018.



De Jaarrapportage 2017 RUD ZL is dit jaar opgenomen in de Jaarrekening 2017 RUD ZL en in juni 2018 al door de gemeenteraad voor kennisgeving aangenomen. Het Algemeen Bestuur van de RUD ZL heeft die jaarrekening recentelijk ook vastgesteld.

Toezichtinformatie Wabo / Wro, onderdeel jaarprogramma's

Te verstrekken documenten:

- Jaarprogramma Wabo Handhaven 2018
- Jaarprogramma Wabo Vergunnen 2018
- Jaarplan RUD Zuid Limburg 2018

Toelichting voor raad en provincie

Jaarprogramma Wabo Handhaven 2018

De in de Jaarrapportage Wabo Handhaven 2017 vermelde ontwikkelingen en tendensen leiden tot aandachtspunten of maatregelen in 2018. De belangrijkste maatregelen voor 2018 zijn:

Milieu

- De milieucontroles bij bedrijven worden volgens het eerder vastgestelde reguliere schema voortgezet. Ervoor wordt gewaakt dat de behandeling van het toenemend aantal klachtmeldingen niet ten koste gaat van de reguliere milieucontroles.
- Op het bedrijfsterrein de Karosseer wordt in 2018 een derde van de bedrijven geïnspecteerd.

Bouw

- Toezicht en handhaving op illegale asbestsaneringen wordt verscherpt.
- Handhaving blijft extra aandacht geven aan de aantasting van monumenten waarden. Niet alleen op gebied van bouwen en slopen maar ook bij illegale reclame-uitingen.

Brandveiligheid

- Na een brand extra aandacht geven aan vrijgekomen asbest, een correct herstel van de bouwkundige brandveiligheid en in ieder geval pas een her-ingebruikname van het pand nadat de brandveiligheid 100% is hersteld.
- Hotels prioriteit blijven geven in het controleprogramma.
- Project Veilige Kamers uitvoeren volgens het projectplan; einddatum 31 december 2018.



- Voorafgaand aan Carnaval steekproefsgewijze controles uitvoeren op brandveiligheid in horecagelegenheden.
- Inspecties uitvoeren naar de kwaliteit en certificering van rechtstreekse doormeldingen naar de brandweer mede ter voorkoming van onterechte meldingen.

Horeca

- De strategie van preventieve acties en repressieve handhaving blijven volgen. De aandacht vooral blijven richten op de groep inrichtingen die frequent klachtmeldingen veroorzaakt.
- Op concentratieplekken van horeca extra toezicht uitoefenen op de regels over het gebruik van het terras en mogelijke overlast in de openbare ruimte.
- Onaangekondigde nachtelijke controles uitvoeren.

Uurbesteding programma Handhaving 2018

| | |
|---|--------------|
| milieuhandhaving en horecahandhaving, inclusief aandeel RUD | 5400 |
| bouw- en brandveiligheid | 8505 |
| panden met studentenkamers | 5000 |
| juridische ondersteuning | 2160 |
| Karosseer, woonwagenlocaties, woonboten | 1350 |
| totaal uurbesteding 2018 | 22415 |

Dit Jaarprogramma Handhaven Wabo 2018 is in feite de werkopdracht voor het Team Handhaven Wabo. De Wabo handhaving omvat ook aspecten van bestemmingsplannen (Wro) voor zover die door het college als belangrijk en dus prioritair worden aangemerkt. Als voorbeeld: de handhaving op het strijdig gebruik van het bestemmingsplan door splitsing van wonen ten behoeve van kamerverhuur. Omdat de naleving van bestemmingsplannen een onderdeel is van de Wabo handhaving wordt er geen apart programma voor gemaakt.

Jaarprogramma Wabo Vergunnen 2018

In de cyclus van het nieuwe Bouwbeleidsplan 2016-2019 is voor de derde keer een jaarprogramma opgesteld. In het nieuwe jaarprogramma zijn voor de vier clusters Vergunnen, Bouwinspectie, de Specialismen Advisering Constructieve Veiligheid en Advisering Welstand van het Team Vergunnen Wabo afzonderlijk prestatie-indicatoren, het aantal te leveren producten evenals de speerpunten 2018 beschreven.



Als belangrijke en bijzondere speerpunten zijn geformuleerd:

Vergunnen

- In dit planjaar worden met nieuwe landelijke regels extra stappen gezet om te komen tot een verduurzaming in de bouw. Vanaf 1 januari 2018 gelden er minimeisen voor de milieuprestatie van nieuwe woningen en nieuwe kantoren groter dan 100 m². Dit betekent dat bouwaanvragen die na 1 januari 2018 worden ingediend, voorzien moeten zijn van een milieuprestatieberekening met een verplichte grenswaarde (verplichte MPG-eis). En vanaf 1 juli 2018 kunnen alléén omgevingsvergunningen voor nieuwbouwwoningen worden verleend indien deze aardgasvrij worden gebouwd. Woningen die vóór 1 juli zijn ingediend of al een omgevingsvergunning hebben, kunnen nog wel met aardgas worden uitgevoerd.
- Het verwerken van extra omgevingsvergunningen als gevolg van de gewijzigde woningsplitsingsregels en de inspanningen van het project Veilige Kamers (kamerbewoning studenten) blijft onverminderd aandacht vragen. Extra meldingen brandveilig gebruik worden eveneens beoordeeld.
- Grote nieuwbouw- en herbestemmingopgaven zoals o.a. de woonblokken Sphinx Zuid, Loods 5, Lindenkruishof, Looiershof, Bonnefantencollege en de Hotelschool Maastricht.

Bouwinspectie

- De intensieve bouwinspectie van de bij Vergunnen zojuist genoemde grote nieuwbouw- en herbestemmingsopgaven (zgn. risicoklasse 3/verhoogd risico met actief toezicht) zet de controle op minder risicovolle bouwwerken onder druk. In 2018 wordt onderzocht of de reikwijdte van de steekproef van risicoklasse 1 gebouwen (laag risico zonder actief toezicht/steekproef 20%, bijvoorbeeld het realiseren van een uitrit vanuit de achtertuin, het renoveren en uitbreiden van een badkamer, het plaatsen van een dakkapel) moet worden aangepast met een deel van de nu nog gekwalificeerde risicoklasse 2 gebouwen (laag risico met 1 eindcontrole).
- In 2018 worden met extra inhuur de opleveringscontroles verricht van de verleende omgevingsvergunningen project Veilige Kamers en overige woningsplitsingen. Vooral wordt hierbij aandacht gegeven aan de brandveiligheid in de panden.



Advisering Bouwconstructieve Veiligheid

- De constructieve aandacht voor de veiligheid en het herstel van nog 9 resterende galerijflats en de stabiliteit van een breedplaatvloer in een woon/winkelgebouw blijft onverminderd scherp. Het betreft hier controleopgaven voor de gemeente afkomstig van het ministerie.
- De veiligheid van tenten, podia en tribunes bij grote evenementen vragen onverminderd veel aandacht.
- In 2018 zal eveneens voortvarend gewerkt worden aan het verder op orde krijgen van de KWA tunnel aan de gestelde brandwerendheidseisen. Samen met Rijkswaterstaat, Projectbureau A2, Brandweer Zuid Limburg en het Bureau Veiligheidsbeambte wegtunnels zal een Plan van Aanpak worden opgesteld om tot een structurele oplossing te komen.

Welstand

- In 2018 wordt ervaring opgedaan met de vernieuwde Welstandsnota met bijzondere aandacht voor het zogenaamde maatwerk en de architectonische vormgeving bij de verduurzaming van gebouwen.
- De Welstands- en Monumentencommissie (WMC) blijft vroegtijdige afstemming zoeken met gemeente, eigenaren en projectontwikkelaars tot vaststelling van voldoende toetskaders welstand, daar waar de specifieke bouwopgave in relatie tot de omgeving of het monument dat vragen. Integraliteit van stedenbouw, architectuur en gebruik openbare ruimte onder de gezamenlijke noemer van de gewenste ruimtelijke kwaliteit staat hierbij voorop.

Jaarplan RUD Zuid Limburg 2018

Eind 2017 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Zuid Limburg kennis genomen van het derde jaarplan 2018 in de historie van deze nieuwe gemeentelijke milieu-uitvoeringsorganisatie. Na het algemeen deel, komt achtereenvolgens de bedrijfsvoering aan bod en de komende uitvoering op het gebied van milieuvergunningen, milieutoezicht en milieuhandhaving. Dit jaarprogramma van de RUD is enkel ter kennisname voor het college, raad en provincie.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Financiële informatie is niet relevant voor de besluitvorming in dit collegevoorstel.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Vaststellen van de Jaarrapportages Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo 2017 en de Jaarprogramma's Handhaven Wabo en Vergunnen Wabo 2018.
2. Voor kennisgeving aannemen het Jaarplan RUD Zuid Limburg 2018.
3. Verstrekken van de jaarlijkse vereiste systematische toezichtinformatie Wabo en Wro via raadsinformatiebrief evenals aanbiedingsbrief aan de gemeenteraad.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing.